

试论高校财务管理体制的改革

谭德旺

(盐城工学院财务处,盐城 224003)

摘 要 当前,高校财务管理体制与不断深入发展的教育教学改革颇不适应。高校财务管理必须转入以提高效益为目标,理顺校内各种经济关系,规范校内经济活动,净化会计基础工作,使财务管理工作逐步做到制度化、规范化和科学化。

关键词 高校 财务管理 现状 改革

分类号 G647

高等学校财务管理体制是教育管理体制的重要组成部分,是学校发展的经济基础。如何建立适应新教育管理体制的财务管理体制是摆在我们面前的重要任务。国家制定的《会计改革与发展纲要》是指导我国“九五”计划期间乃至下世纪会计改革与发展的纲领性文件,它提出的我国新时期会计面临的基本任务是:深化会计改革,推动会计事业的全面发展,更好地为社会主义市场经济服务。它确立的到本世纪末我国会计改革与发展的总目标是:建立与社会主义市场经济发展要求相适应的会计模式的基本框架。更好地服务于社会主义市场经济是会计改革与发展的方向。本文从高校财务管理的现状出发,就高校财务管理如何适应市场经济的新形势,适应科教兴国战略,适应高等教育体制改革提出几点设想。

1 高校财务管理现状及存在问题

从总体来看,高校财务管理应该说还处在参与财务决策和经济决策型阶段,还处于计划经济体制下的财务管理方式和模式^[1]。如教育经费的主要来源还是政府拨款,还是以国家预算为中心,国家对教育经费还实行高度集中的管理模式,这与迅速发展的事企业并存的高校多元化管理体制不相适应。

随着教育体制的改革,靠政府拨款来养活学校的局面已经逐渐打破,学校由单一的事业型管理向多元化管理转变,多渠道办学、校办产业发展已经形成并逐渐扩大,这样学校在一定程度上要

依靠市场来生存和发展。如今,一些高校在不同程度上存在着盲目投资,缺乏有效的可行性技术、经济论证,各种公司盲目发展,投资失误多,经济效益和社会效益差;有些学校财权松散,资金分散,财务主管部门职能淡化,大量资金体外循环。为此要求学校高层领导要懂经济会管理,加强学校资金运行和来源的可行性研究,制定校内各种经济政策,促进学校经济进入良性循环。

教育产业化迅速发展,学校将逐步成为自主办学的独立法人实体,这对高校是一个根本性的转变。学校真正进入市场,在市场中生存和发展,增强了学校自身改革和发展的动力和活力,但同时也给学校提出了如何处理好发展与稳定、长远利益与眼前利益的关系问题。个别学校在进行校内重大经济决策时,既没有可行性论证,也缺乏一个强有力的决策委员会,往往个别领导说了算,缺乏民主监督,导致内控失灵、举债求发展的局面,使学校陷入困境。

随着市场经济的发展,学校内部各类产业越来越多,这种多元化利益主体的形成,使学校的财务管理工作相应地产生了财务风险,许多学校程度不同地存在着大投入、小产出的问题,产权界定不清,企业没有进行全额成本核算,造成国有资产流失;收费项目繁多,没有统一的收费标准,个别单位收入不入帐且去向不明,使学校的资产受到侵蚀。

财务处不能完全作为学校的一级财务职能部门统一管理全校的经济活动,不少学校的财务处

只管住了教育事业发展经费的核算,对后勤、校产、基建及物资部门的财务状况缺乏行之有效的管理。多数财务核算水平高,而管理水平滞后,财务提供的会计报表不能反映全校经济活动的真实情况。

学校的经济审计监督制度不健全,审计力度不够,个别单位有法不依,有章不循,违纪现象还时有发生。

财务人员专业素质与要求相比尚有一定差距。随着教育形势的发展,高校内部管理体制、人事分配制度、招生和毕业就业制度、收费制度等都有较大的改革和变化,而这些变革将直接影响着高校财会工作的方式、内容、范围和任务。财务工作的范围扩大了,任务增加了,提高财会工作人员素质无疑将成为适应错综复杂的经济形势,提高工作效率和质量,保证各项工作正常开展所必须解决的首要问题。

2 建立适应教育体制改革的财务管理体制

形势的发展使高校逐步成为具有独立法人资格的产业实体,资金的来源也由单一的政府拨入转为多元化、多渠道筹资办学的新局面。为适应这一形势的变化,必须推进财务管理体制改革,财务管理工作应当转入以提高效益为目标,理顺校内各种经济关系,加大财务改革和管理力度,规范校内经济活动,强化会计基础工作,使财务管理工作逐步制度化、规范化和科学化。

2.1 强化领导

要结合学校实际,建立和完善“统一领导、集中管理”和“统一领导、分级管理”的财务管理体制。科学、合理的财务管理体制是保证财务制度有效实施,各项管理工作理想到位及提高资金运营效益的基础。随着教育体制改革的不断深化,高校将变成集教学、科研、生产、服务为一体的独立法人实体,是一个相对齐全的“小社会”,承担着相当重的社会福利和公益事业。从内部经济活动来看大体分为三个部分:一是教学、科研、图书、实验中心等单位,这是学校的主体,也是体现办学水平的标志;二是后勤、服务及公益事业,这是搞好学校一切工作的保障;三是校办产业和对社会有偿服务行业,这是学校资金的重要补充来源,对学校的发展起着越来越大的作用,成为支持学校发展的重要组成部分。因此,学校财务管理应根据各自不同的特点,区分不同情况,采取分类管理的办法,

才能做到“管而不死、活而不乱”,从经济方面来说也能充分调动各级各部门的积极性,减少学校压力。

在总体管理方面,一是推行校长领导下的总会计师负责制。由主管校长直接分管财务,全面领导学校的财经工作,负责从资金的角度协调财务与其它部门的工作,处理学校同计划、财政、税务、物价、银行等部门的经济关系,集中精力研究学校的经济工作。二是建立健全财务工作审批制度。为了防止财权和财务分散,在实行内部分级管理的同时,必须加强财务工作的统一领导,实行“一支笔”审批制度。三是理顺关系,确定财务处对全校财务工作的业务领导作用,明确其它财务部门都属“二级财务”并接受财务处的领导、检查与监督。

在分类管理方面,一是考虑对教学、科研、图书等活动的投入无法用确切的标价来衡量,而且这种投入也不可能在短时间内收回的特点,应实行“财力集中、财权下放”的财务管理原则,在预算指标范围内,按预算、按计划支配本单位的经费;二是对后勤、服务和公益行业实行经济承包责任制。后勤、服务和公益行业是学校做好一切工作的保障,但是分类多导致财务管理难度大,所以应重点强调效益管理,引入市场竞争机制,社会效益与经济效益并重,学校对其定任务、定经费、定责任、定奖惩措施;三是校办产业和有偿服务行业应强化成本意识和效益意识,按照市场经济体制的要求,建立现代企业制度,将其推向市场,在竞争中求生存、求发展。

2.2 加强制度建设

以强化预算管理为突破口,加强各项财务管理工作。首先,要严格财政纪律,保证规范的工作秩序;其次,要建立规范的预算制度,建立和树立新的预算基础、预算思想及预算的权威性,学校发展与建设一定要建立在财务可以承受的基础上,切忌脱离实际盲目发展,不能“寅吃卯粮”,财务工作要坚持“一保吃饭,二促达标,三创特色”的原则,保障学校事业发展需要,提高资金使用效益;第三要建立比较科学的财务评估体系。

2.3 建立健全校级财务机构

确立财务处是学校行使财务管理职能归口部门,树立财务处在整个学校经济活动管理中的权威。财务机构的设置是财务管理的重要保证,有利于提高财务管理和会计核算水平,提高服务质量。学校财务处是学校财务管理的职能部门,负责全

校的财务管理工作,主要职能是:学校的财经活动实行归口领导和管理,对学校资金进行计划安排和宏观调控;对学校的所有资金进行核算、管理和活动监督;开源节流,筹措资金,确保学校各项事业的顺利完成,并充分发挥资金的使用效益;对二级财务的财会工作进行指导和监督;严格遵守和执行国家财经制度,建立健全校内财务规章制度,并确保各项制度的贯彻落实。

2.4 认真做好会计基础工作

要努力加强会计基础工作,逐步实现会计工作的规范化、科学化,不断提高会计工作水平。会计基础工作是会计工作和财经工作的基本环节,也是做好财务工作甚至发挥财务管理职能的基础和前提。要提高会计工作人员的业务素质和思想素质,持之以恒地抓好常规工作,严格按照《高校财务制度》、《高校会计制度》、《会计基础工作规范化管理办法》等要求进行会计业务工作。要积极推行和发展会计电算化。

2.5 加强内部审计,提高审计部门的监督力度

学校内部审计工作质量的好坏,将直接影响到会计监督职能的发挥。因此,学校应将高素质的人员充实到审计部门中去,审计部门则要积极主动,有计划地对校级财务和二级财务进行常规审计和专题审计;学校要赋予审计部门一定的权限和开展工作的独立性,审计人员则必须实事求是、

客观、公正、公平地开展审计工作。只有加强学校内部审计工作,才能充分发挥公开监督职能,维护学校的正当权益,促进学校事业的健康发展。

2.6 加强队伍建设,实行专家财务

随着市场经济的推行和高校招生的并轨,在高校多年存在的外行理财的现象应当淘汰,并逐步形成内行理财的“专家财务”^[2]。第一,高校的财会人员应当是当家理财的行家,不能仅仅满足于记帐、算帐,当“帐房先生”,而应当有较高的专业素质和理财能力,能参与学校财务决算、财务制度建设、进行财务分析和财务预测;第二,对高校现有财务人员分期分批进行专业培训,更新知识,提高能力;第三,要充实一批财经院校毕业的本、专科毕业生,对他们进行培养,严格要求,工作上压担子,使他们尽快地成长起来,逐步成为跨世纪高校财务管理的中坚力量,为高校理财聚财、人才培养和改革发展作出贡献。

总之,随着高等教育管理体制改革的深入发展和不断完善,与之相适应的财务管理体制也要进一步改革,无论财务管理体制还是会计核算工作都应尽快转变职能,以适应市场经济发展的要求。按照新的会计制度、财务制度和会计基础工作规范化等要求管好用好学校资金,提高学校资金使用效益,为学校整个管理工作再上新台阶,培养跨世纪人才创造良好的条件,提供有力的保障。

参 考 文 献

- 1 王小兰.论市场经济条件下的高校财务管理.教育财会研究,1998(4):23~24
- 2 周怀德.教育财管管理改革.南京:南京大学出版社,1990

Treating of the Reformation of Financial Management's System About High-institute

Tan Dewang

(Department of Financial Affair of Yancheng
Institute of Technology, Yancheng 224003, PRC)

Abstract Currently, the system of financial management about high-institute rather adapted to rapidly develop the circumstance of teaching and education's reformation. The financial management of high-institute must be gone on to aim at advancing the interest of institute, going on wheels all kinds of economical activity in the institute, putting teeth into the bases work of treasurer, which made it institutionally, standardize and scientifically of financial management.

Keywords high-institute; financial management; actuality; reformation