

工程建设监理浅议^{*}

郭乃亚

张 栋

(盐城市第一人民医院, 盐城 224001 盐城市规划市政设计院, 盐城 224002)

摘 要 阐述实行工程建设监理制的重要性和必要性, 分析当前建设监理工作的现状, 提出建设监理工作应尽快向工程前期, 特别是建设前期阶段和设计阶段延伸。

关键词 建设监理 现状 延伸

分类号 TU712

1 工程建设管理存在的问题

长期以来, 我国一直沿用建设单位自筹自管和工程指挥部的工程建设管理方式。其中, 采用单位自管模式的单位, 多半是抽调临时性人员组成班子, 或依靠单位基建科进行管理。专业人员较少, 是典型的一家一户式管理。这种封闭的小生产管理方式, 与社会化、专业化的大生产模式不相适应。并且使项目管理主体与设计主体、施工主体之间在管理水平、技术水平上形成严重的失衡状态。在这种状态下, 建设单位难以担当建设项目管理主体的重任, 当然也就难以提高建设水平。而对于一般大项目所采取的建立工程指挥部的管理形式, 它是政府直接管理生产的方式在工程建设领域中的具体体现, 影响了政府职能的发挥。同时, 工程指挥部的组织和管理不符合项目管理的原则。它凌驾于建设单位之上, 掌握着建设投资的管理权, 却对投资的使用效果不负责, 更不负责投资的回报和收益。只强调行政管理而忽视了项目的各个建设过程的技术管理和经济管理手段。在工程建设管理中存在的这些弊端严重地影响了工程质量和投资效益的提高。所以, 必须进行改革, 建立与社会主义市场经济相适应的管理体制。

2 加强工程建设监理的意义

2.1 有利于引进外资和国外的先进技术

自我国改革开放以来, 外商来中国投资工程建设往往要求按照国际惯例实行工程建设监理。

若我国不能实施建设监理制就不利于形成良好的投资环境, 就不利于吸引外资来加快我国社会主义市场经济建设的步伐。同时, 我国的建筑大军正逐步挺进国际建筑市场, 如果不适应建设监理制, 必将给建筑业进入国际大市场带来困难, 不利于参与国际工程的市场竞争, 更谈不上在激烈的市场竞争中立于不败之地。因此, 建设监理制对于改善我国的投资环境, 吸引外资, 实现工程建设领域与国际惯例接轨是非常必要的。

2.2 有利于对工程实行全面而有效的管理

长期以来由各个单位自管的建设管理模式, 使建设单位的管理人员成天被纠缠在施工管理、材料检验、隐蔽工程验收、工程进度检查等琐碎的日常事务中。在施工场所、设计单位、主管部门、材料市场之间疲于奔命且力不从心。往往在工程的设计、质量、进度和造价等方面都难以获得理想的效果。实施建设监理, 可将建设单位管理人员从繁忙的事务中解脱出来, 集中精力抓好工程项目的准备工作 and 审批工作, 更好地对工程的设计、施工和财务决算进行全面的监督和管理, 使工程建设管理步入科学化、规范化的轨道。

3 加强工程建设监理的一点设想

目前, 建设工程的监理工作已全面推开, 但目前所开展的建设监理工作来说, 多数尚停留在施工阶段的监理方面, 甚至在很多情况下, 只限于施工阶段的质量管理和控制, 与全方位、全过程的目标相差甚远。要使这项科学的管理制度充分体

现出它的优越性,还必须全面拓宽监理范围和内
容,特别是建设前期阶段和设计阶段的监理工作。

3.1 项目前期工作

主要是项目在立项决策阶段的可行性和
立项批复,以及施工前期准备阶段的一系列内
容。包括:拟建工程的可行性和论证、前期咨询、
设计方案的论证比选、图纸设计、施工招投标、工
程发包和施工用地、拆迁、公建配套等大量工作。
工程前期各种费用,几乎占到整个项目总投资额
的 50%,甚至超过。这些前期工作,过程复杂,千
头万绪,牵涉专业面广,涉及部门众多。为了在项
目前期阶段将有关专业业务与部门行政管理及时
沟通和有机地结合起来,使项目进展既达到预期
目标,又符合国家法律法规及各主管部门的管理
规定,就需要一批专业配套,晓通技术经济,熟悉
各类法律法规,具有建设技术和管理知识的综合
性人员,这类人员在国外称为工程咨询顾问,在国
内就称为工程监理。经国外长期的实践证明,工程
监理在前期阶段尽早介入,对整个项目投资效益
影响的面可达 70%~90%,关系极其重大,而目
前我们一般所见的工程监理对前期工作基本尚未
涉足,广大业主和有关主管部门也未引起充分重
视,只进行施工阶段的管理,业主在项目前期遇
到技术、经济、管理、法规等方面的问题,往往无
所适从。建设监理如能在工程立项阶段就开始介
入,凭借其专业优势,就可使业主避免失误、少走
弯路、减少浪费、事半功倍,从而提高建设项目的
经济效益和社会效益。

3.2 几点做法

(1)进一步加强工程项目建设的宏观监督管
理。由于投资的多元化,地方和企业的自主权相
对加大,盲目建设、重复建设,乱投现象难以避
免。因此,应于工程前期阶段尽早委托监理,以
提高项目决策的可行性和科学性。同时加强实
施阶段在“质量、投资、进度”三个方面的控制,
从根本上避免决策的失误和实施过程的失控,将
“钓鱼工程”、“有害工程”、“效益低下工程”消
灭在萌芽状态。

(2)努力解决投资主体对技术服务的社会需
求问题。工程建设领域的改革迫使投资者责、权、
利相结合,开始形成投资主体的自我约束机制。
但在设法调动投资者或投资使用者在实现投资
目的的过程中承担风险的积极性的同时,作为建
设监理单位,应解放思想、转变观念、大胆开拓,
从实力、能力和手段上努力发展壮大自己、提高
自身素质,为开展全方位、全过程业务创造条
件,满足社会需要和市场需求。

(3)建立有效的协调约束机制。目前,工程
项目的建设已推向了市场。市场经济必然引导工
程的承、发包双方注重各自的经济利益。因此,
经济合同的双方能否严格履行合同以及能否有
效解决合同的争议,也就成为工程项目建设能
否顺利进行的关键所在。所以,十分有必要在工
程项目建设中建立一种第三方机构,由第三方机
构对承、发包双方的权利和义务进行必要的协
调和约束,以保证工程能够有条不紊的进行。

参 考 文 献

1 潘文清. 实施建设监理之我见. 建设监理, 1997(3): 16~18

An Elementary Introduction to Engineering
Construction Management

Guo Naiya¹⁾ Zhang Dong²⁾

1)Yancheng City No. 1 People's Hospital, Yancheng 224001, PRC

2)Yancheng City Planning and Municipal Designing Institute, Yancheng 224002, PRC

Abstract This paper expound the importance and necessity to carry out the management system for engineering construction. The present situation of construction management is analysed. It is propsoed that construction management should be stretched to engineering earlier stage as quickly as possible. The management for construction earlier stage and design stage should be s trengthened particularly.

Keywords construction management: present situation: stretch